

Последствия Брекзита для Азербайджана ПОСТРАДАЕТ ЛИ ИНТЕГРАЦИЯ МЕЖДУ ВОСТОКОМ И ЗАПАДОМ?

ПОНАРС Евразия
Аналитическая записка № 461
Февраль 2017 г.

Анар Валиев
Университет ADA, Баку

Неожиданный результат британского референдума по Брекзиту существенно изменил настроения в Азербайджане относительно будущего сотрудничества с ЕС. Великобритания является крупным инвестором в азербайджанскую экономику, а в самом Евросоюзе она всегда была сторонником более тесного сближения с Баку. Лондон выступал в роли европейского адвоката предлагаемых Азербайджаном инициатив, в т.ч. строительства газопровода Баку-Джейхан в Турцию и Европу, а также еще нескольких крупных проектов. При этом британские интересы в Азербайджане позволяли Баку более эффективно продвигать свои собственные интересы в Евросоюзе, а также помогали в принятии проазербайджанских резолюций и заявлений ЕС по вопросу Нагорного Карабаха. Конечно, британское решение о выходе из Евросоюза не означает, что Баку перестанет сотрудничать с Брюсселем. Однако после потери Лондона в качестве крупного игрока и сторонника Азербайджана в ЕС, Баку станет сложнее заручиться поддержкой Евросоюза по целому ряду проектов. Каких потенциальных экономических, политических и культурных потерь следует ожидать Баку из-за Брекзита?

Политические последствия

Брекзит послал обнадеживающий сигнал сепаратистским движениям по всей Европе. К примеру, Шотландия призвала к проведению нового референдума о независимости. Баку внимательно наблюдал за шотландским референдумом 2014 года, опасаясь, что в случае победы сторонников отделения от Великобритании начнется цепная реакция по всей Европе, способная ослабить позиции Азербайджана по проблеме «сепаратизма» в Нагорном Карабахе. Пока-что большинство стран Европы не изменили своей политики по карабахскому вопросу; они продолжают придерживаться принципа территориальной целостности, полагая, что он имеет преимущество над принципом самоопределения.

Тем не менее, в Баку остаются определенные опасения. Кроме того, столкновения с Арменией из-за Нагорного Карабаха в апреле 2016 года показали, что в регионе еще сильны позиции ястребов, которые выступают за военное решение и могут попытаться протолкнуть такое решение в случае, если поддержка нынешнего статуса-кво со стороны ключевых игроков пойдет на спад.

Существует также вероятность того, что ЕС сконцентрируется на своих внутренних проблемах и оставит всякие попытки распространить свое влияние на восток. Отношения между Баку и Брюсселем в последнее время довольно теплые (по крайней мере по ряду вопросов). Однако скепсис некоторых членов Евросоюза по поводу сотрудничества со странами за пределами ЕС может привести к развороту европейской политики в данной сфере. В частности, инициатива «Восточное партнерство» (стартовавшая в 2009 году и с тех пор особых успехов не добившаяся) может стать еще более проблематичной. Данную инициативу может подстерегать опасность и с обратной стороны: некоторые из «восточных партнеров» - в т.ч. Азербайджан – довольно скептически относятся к институтам ЕС, наблюдая за неспособностью Евросоюза справиться со своими внутренними проблемами (миграционный кризис, долговой кризис, и т.д.).

Экономические последствия

Британским компаниям принадлежит важная роль в экономике Азербайджана. В частности, Бритиш Петролеум является ведущим партнером во всех основных нефтяных проектах. Великобритания занимает второе место по инвестициям в прочие отрасли азербайджанской экономики; на ее долю приходится до 16 процентов всего портфеля иностранных инвестиций. С участием британского капитала в Азербайджане было создано 473 компании. В 2014 Британия инвестировала в Азербайджан 153,3 миллиона долларов и экспортировала товаров и услуг на 1,2 миллиарда. Всего же за последние 25 лет британские инвестиции в экономику страны составили около 25 миллиардов долларов.

Нет никаких особых оснований опасаться, что из-за Брексита сократится количество британских компаний, работающих в Азербайджане, или резко упадет объем двусторонней торговли. На самом деле британские инвестиции в азербайджанскую экономику могут даже вырасти, если Британия начнет терять свои позиции на других европейских рынках. В этой связи от Брексита не стоит ожидать негативного влияния на торговлю и экономические отношения между Лондоном и Баку. Проблема скорее заключается в том, что интерес к экономическому сотрудничеству с Азербайджаном может упасть со стороны Евросоюза. В особенности это относится к масштабной и долгосрочной европейской инициативе создания транспортного коридора с востока на запад. За последние 10 лет Баку инвестировал миллиарды долларов в строительство коммерческой инфраструктуры и в транспортные проекты, чтобы застолбить за собой

роль выгодного для бизнеса связующего звена между Средней Азией, Южным Кавказом и Европой. Понимая, что его запасы нефти и газа постепенно истощаются, Азербайджан стремится диверсифицировать свою экономику и превратиться в многоцелевой экономической хаб, важная роль в работе которого будет принадлежать европейскому направлению.

В своем регионе Азербайджан считается ключевой страной для многих интеграционных проектов. В настоящее время Баку играет важную роль сразу в трех интеграционных инициативах: ЕС, ЕврАзЭС, и недавно стартовавшем китайском проекте «Один пояс и один путь». Баку возлагал большие надежды на коридор «Восток-Запад» в плане обеспечения доступа к огромному рынку Евросоюза. К примеру, в начале августа 2015 года по этому маршруту в недавно построенный бакинский международный морской торговый порт пришел первый контейнер. Маршрут длиной более 4000 км был преодолен всего за 6 дней, что является рекордно коротким сроком. Это событие ознаменовало начало новой эры в региональных транспортных связях. Помимо Азербайджана, основными участниками проекта были Китай и Казахстан. Проект продемонстрировал Пекину, что по маршруту «Шелкового пути» грузы из Китая могут добираться до Европы намного быстрее, чем морским путем или через территорию России. И Казахстан, и Азербайджан стремятся заинтересовать Пекин в использовании своей инфраструктуры для китайского экспорта. По оценкам азербайджанского правительства, к 2020 году по данному маршруту будет ежегодно проходить 300-400 тысяч контейнеров, принося операторам маршрута миллиардные доходы.

Однако теперь участие в этом важнейшем транспортном проекте Евросоюза оказалось под вопросом. Доля стран ЕС во внешней торговле Азербайджана составляет 46,96%, что намного больше, чем доля любого другого экономического партнера Баку. В настоящее время на ЕС приходится 31,92% азербайджанского импорта и 59,1% экспорта. Однако с выходом Лондона из институтов ЕС Азербайджану станет намного сложнее лоббировать свои газопроводные и другие транспортные проекты, соединяющие страну с европейским рынком.

Культурные последствия

Великобритания пользуется огромным влиянием в Азербайджане и на Южном Кавказе в целом. Помимо фактора английского языка, британские университеты являются магнитом для азербайджанских студентов. Около 570 студентов из Азербайджана либо уже получили образование в Британии, либо учатся там по программам, спонсируемым азербайджанским правительством. Сотни других студентов поступили в британские университеты по иным каналам. Пока сложно предсказать, как на это все повлияет Брекзит. Однако многие опасаются, что теперь азербайджанским студентам станет сложнее учиться в Британии, поскольку многие из них обучались по программам с

участием консорциумов европейских университетов (таких, например, как программа Эразмус). После Брекзита подобное сотрудничество может прекратиться. Станет намного сложнее получить финансирование из Евросоюза на любые совместные проекты с участием британских университетов.

Однако наиболее тяжелыми последствия Брекзита могут оказаться в символическом плане. Многие годы доверие азербайджанцев к институтам ЕС оставалось довольно высоким; большинство населения страны выступало за интеграцию в эти институты. Однако Брекзит стал мощным ударом по доверию Азербайджана к ЕС, уступающим по своим масштабам разве что последствиям российско-грузинской войны 2008 года. Наблюдая за Брекзитом, многие азербайджанцы видят в нем возможное начало более широкого процесса дезинтеграции, что порождает у них сомнения в целесообразности дальнейшей интеграции своей собственной страны с Евросоюзом. Параллельно с этим процессом происходит становление российского проекта ЕврАзЭС, что еще больше ослабляет проевропейские настроения в Азербайджане - как среди обычных граждан, так и в политической среде.

Выводы и рекомендации

Хотя в целом последствия Брекзита для Азербайджана ожидаются негативные, раздаются и голоса, указывающие на возможные положительные стороны. Некоторые аналитики предсказывают, что Британия станет вести более независимый от ЕС внешнеполитический курс, и что Лондон более активно подключится к решению проблем Южного Кавказа. В частности, Британия может сыграть позитивную и важную роль в разрешении Нагорно-Карабахского конфликта, если в Лондоне решат уделять этому конфликту больше внимания. Кроме того, как уже указывалось, существует вероятность роста британских инвестиций в экономику Азербайджана. Тем не менее, наиболее важное последствие Брекзита – это удар по репутации ЕС как модели интеграции и институтов, которую следует копировать другим странам. При этом уровень доверия азербайджанцев к институтам ЕС уже пережил падение за прошедшие несколько лет в связи с кризисом в Греции. Таким образом, Брекзит грозит стать новым ударом по проевропейской ориентации Азербайджана.

После выхода Великобритании из ЕС Брюсселю нужно будет укреплять сотрудничество с Азербайджаном (и с Южно-Кавказским регионом в целом) по целому ряду вопросов, иначе дальнейшей потери доверия азербайджанцев к Евросоюзу не избежать. В этой связи положительным сигналом стало принятое в ноябре 2016 года решение Европейского совета дать Европейской комиссии и Верховному представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности [мандат](#) на ведение переговоров с Азербайджаном (от имени ЕС и его членов) о заключении всеобъемлющего соглашения. Новый документ призван заменить подписанное в 1996 году соглашение о партнерстве и сотрудничестве; ожидается, что он будет лучше

отражать общие задачи и вызовы, которые стоят перед ЕС и Азербайджаном. Если Евросоюзу удастся быстро нейтрализовать последствия Брекзита (путем налаживания более тесного сотрудничества с Азербайджаном), то негативный эффект выхода Британии из ЕС будет сведен к минимуму. Но если Брюссель станет колебаться и тянуть время, то Баку рискует быть втянутым в орбиту пророссийского ЕврАзЭС. В этом случае результаты десятилетий работы Евросоюза по выстраиванию доверительных отношений с Азербайджаном будут сведены к нулю.



Данное исследование финансируется при поддержке Европейской комиссии. Настоящая публикация отражает исключительно взгляды ее автора, при этом Комиссия не несет ответственности за любое возможное использование информации, содержащейся в этой публикации.



**Elliott School of
International Affairs**
THE GEORGE WASHINGTON UNIVERSITY

PONARS ● NEW APPROACHES
● TO RESEARCH AND
E U R A S I A ● SECURITY IN EURASIA

© PONARS Eurasia 2016. Данный текст основан на аналитической записке на английском языке с тем же номером. ПОНАРС Евразия представляет собой международную сеть ученых, разрабатывающих новые подходы к изучению проблем внутренней и внешней политики, безопасности и сотрудничества в России и Евразии. ПОНАРС Евразия базируется в [Институте исследований Европы, России и Евразии \(IERES\)](#) Школы международных отношений им. Эллиотта Университета Джорджа Вашингтона. www.ponarseurasia.org