

Феномен Порошенко ВЫБОРЫ И ВЫЗОВЫ

ПОНАРС Евразия
Аналитическая записка № 336
Август 2014

Алексей Гарань
Университет «Киево-Могилянская академия»
Петр Бурковский
Национальный институт стратегических исследований, Киев

В уже далеком 2005 году казалось, что Петро Порошенко, тогдашний секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины, потерпел политический крах в результате соперничества с премьер-министром Юлией Тимошенко. Однако в ходе президентских выборов 2014 года Порошенко победил Тимошенко и других претендентов уже в первом туре. Действительно, Евромайдан изменил всю политическую динамику в Украине. Почему же политическая корона оказалась в руках Порошенко? Сможет ли он выполнить требования Евромайдана, учитывая, что президентская власть теперь ограничена в результате возврата к конституционным поправкам 2004 года? Как он справится с внутренними и внешними вызовами, стоящими перед Украиной?

Выборы: ситуация после Евромайдана и стратегия Порошенко

Петро Порошенко, пятый президент Украины, является первым президентом после Леонида Кравчука (избранного в декабре 1991 года), который смог победить с абсолютным большинством уже в первом туре. Порошенко был избран на волне огромного народного недовольства его криминально-коррупцированным предшественником - Виктором Януковичем. Кроме того, как и в 1991 г., украинцы хотели дистанцироваться от угроз со стороны Кремля.

Успех Порошенко базировался на новой расстановке сил в Украине, сложившейся после Евромайдана, который трансформировал представления избирателей о политическом лидерстве и основных игроках. До этих революционных событий политические лидеры использовали либо харизму, либо популизм для влияния на своих избирателей. Однако события декабря 2013–февраля 2014 годов показали, что лидеры Евромайдана, включая Арсения Яценюка, Виталия Кличко, Олега Тягнибока часто оказывались на шаг позади народных требований. И хотя лидеры оппозиции вели себя ответственно во многих критических ситуациях, им часто не удавалось донести мотивы и цели, стоящие за их решениями.

В этих условиях Порошенко удалось дистанцироваться от этих решений и частично даже выступить в роли гражданского активиста. 1 декабря 2013 года он был единственным ведущим политиком, который попытался удержать протестующих от штурма администрации президента. В январе 2014 года Порошенко завоевал симпатии протестующих, активно участвуя в спасении лидера Автомайдана Дмитрия Булатова,

похищенного и подвергшегося пыткам. Порошенко также избежал одобрения непопулярного соглашения о преодолении кризиса между президентом Януковичем и лидерами оппозиции.

Еще одним фактором, который помог ребрендингу Порошенко как «нового политика», стало его дистанцирование от распределения властных должностей между победителями. Хотя Порошенко и принял активное участие в создании новой переходной коалиции, он решил не использовать свое влияние в парламенте для борьбы с «Батькивщиной», партией Тимошенко, за посты спикера парламента или премьер-министра.

В результате, именно «Батькивщина» получила ключевые должности в парламенте и правительстве. Александр Турчинов, правая рука Тимошенко, был избран парламентским спикером и, соответственно, временным президентом страны. Арсений Яценюк был назначен премьер-министром, а «Батькивщина» получила еще шесть постов министров. Таким образом, Тимошенко стала рассматриваться как центральный игрок, влияющий на исполнительную власть через своих соратников. Она также не исключала свое участие в президентской гонке. Все это вызывало подозрение в глазах украинских избирателей, только что избавившихся от президента, злоупотреблявшего властью. Они опасались Тимошенко и ее бизнес-подхода к принятию решений. Противники Тимошенко также представляли ее прежнее сотрудничество с президентом России Владимиром Путиным как одну из причин слабого ответа Украины на аннексию Крыма. Лояльные к Порошенко и Кличко депутаты считали, что газовый контракт, заключенный в результате договоренностей между Путиным и Тимошенко в 2009 году, теперь сделал Украину уязвимой перед давлением России.

Порошенко был также известен как достаточно компромиссный политик. Он часто сотрудничал с наиболее сильным игроком, включая бывших президентов Леонида Кучму, Виктора Ющенко и Виктора Януковича. В 2001 году он был даже вместе с Януковичем одним из основателей Партии регионов. В 2005 году он использовал свою власть секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины, принимая участие в олигархических войнах за перераспределение приватизированной государственной собственности и телеканалов. В 2009 году он поддержал Тимошенко в ее президентской кампании в обмен на пост министра иностранных дел. В 2012 году, при Януковиче, Порошенко отвечал за развитие связей с Европейским Союзом и полгода был министром экономического развития и торговли.

Что касается его отношений с Россией, в 2005 году Порошенко лоббировал тесные связи между «оранжевой командой» и близким окружением Путина. В мае 2005 года Порошенко и спикер российской Думы Борис Грызлов даже подписали меморандум о сотрудничестве между партией «Наша Украина» Виктора Ющенко и правящей «Единой Россией». Позиционируя себя в качестве проевропейского политика и подчеркивая, что «глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли» (deep and comprehensive free trade area) с ЕС несовместима с членством в возглавляемом Россией Таможенным союзом, Порошенко в то же время признавал, что Украина должна учитывать российские интересы и опасения.

Действия Порошенко во время кризиса в Крыму существенно изменили общественное мнение в его пользу. Его посещение оккупированного Симферополя, призыв признать недействительным контрroversийную отмену закона Украины о языках и требование подавления вооруженных пророссийских групп привели к тому, что он стал рассматриваться избирателями как сильный, но одновременно и прагматичный лидер. Ему также удалось привлечь депутатов и региональных лидеров, известных на востоке и юге Украины (таких как Инна Богословская из Харькова, Алексей Гончаренко из Одессы и Андрей Деркач из Сум), и донести свои сообщения до бывших сторонников Партии регионов. Судя по результатам выборов, эта стратегия сработала. Порошенко выиграл во

всех избирательных округах востока и юга Украины, за исключением контролируемых сепаратистами районов, где выборы были сорваны, и одного округа в Харьковской области (см. динамику рейтингов кандидатов и результаты выборов в *Табл. 1*).

Соглашение с Кличко практически обеспечило Порошенко победу в ходе выборов. В начале кампании Кличко снял свою кандидатуру и призвал своих сторонников поддержать Порошенко. Чувствуя себе некомфортно в коалиции с «Батькивщиной» Тимошенко и националистической «Свободой» и не имея особого интереса в переходной власти, Кличко заключил брак по расчету с Порошенко и сконцентрировал свои усилия на победе в ходе местных выборов в Киеве. Тем временем Порошенко дистанцировался от разногласий в среде бывшей оппозиции, ставшей победительницей в результате Евромайдана. Он никак не реагировал на обвинения со стороны Тимошенко, что он – «марионетка олигархов». Вместо этого Порошенко сконцентрировался на планах реконструкции экономики Украины и имплементации соглашения об ассоциации с ЕС.

В апреле 2014 года начал разворачиваться вооруженный конфликт на Донбассе. Порошенко подчеркивал, что устойчивый мир может быть достигнут только если президент будет уверенно избран уже в первом туре. В то время как и Тимошенко, и члены Партии регионов Сергей Тигипко и Михаил Добкин заявляли о примирении с вооруженными людьми, оккупировавшими административные здания в Донецке и Луганске, Порошенко последовательно отвергал возможность переговоров с «террористами» и призывал к использованию силы против них. Тем не менее, на контрасте с националистами и популистами (такими как Олег Ляшко) Порошенко заявлял, что он даст больше власти на места и будет уважать права русскоязычного населения.

Таблица 1. Опросы общественного мнения и результаты президентских выборов ***

(в скобках: % от тех, кто заявил о своей готовности голосовать)

*Источник: Киевский международный институт социологии

** Источник: Центральная избирательная комиссия

*** Последний опрос, проведенный в Крыму

	декабрь	январь	февраль***	март	апрель	май	Выборы 25.05.14
Петро Порошенко <i>Беспартийный</i>	8,6	11,2	19,8	24,9 (36,2)	32,9 (48,4)	34 (53,2)	54,7
Виталий Кличко <i>УДАР</i>	19,1	16,1	12,1	8,9 (12,9)	–	–	–
Юлия Тимошенко <i>«Батькивщина»</i>	13,0	13,9	8,4	8,2 (12)	9,5 (14)	6,5 (10,1)	12,81
Сергей Тигипко <i>Партия регионов</i>	–	–	8,0	7,3 (10)	5,1 (7,4)	5,8 (8,8)	5,23
Михаил Добкин <i>Партия регионов</i>	–	–	3,6	4,2 (5,3)	4,2 (6)	3,5 (4,9)	3,03
Петр Симоненко <i>Компартия</i>	4,2	3,3	5,0	3,6 (5)	4 (5,6)	2,2 (3,1)	1,51
Олег Ляшко <i>Радикальная партия</i>	–	–	–	3,5 (5)	3,2 (4,6)	4,1 (6,3)	8,32
Анатолий Гриценко <i>«Гражданская»</i>	–	–	4,6	3,2 (4,6)	3,4 (5)	3,6 (6,2)	5,48

позиция»							
Олег Тягныбок «Свобода»	5,2	2,0	1,7	1,7 (2,5)	1,4 (2,1)	1,3 (2)	1,16
Дмитро Ярош «Правый сектор»	–	–	–	0,9 (1,4)	0,7 (0,9)	0,6 (0,9)	0,7
Ольга Богомолец Беспартийная	–	–	–	–	2,5 (3,6)	1,9 (2,9)	1,91
Олег Царев Партия регионов	–	–	–	–	0,8 (1,1)	–	–
Виктор Янукович Партия регионов	29,7	20,8	–	–	–	–	–
Другие кандидаты	2,4	4,0	–	3,4	0,9	–	3,66
«Не знаю»	8,8	15,8	17,7	14,1	14,6	23,4	–
«Против всех»	3,1	–	17,6	9,7	9	–	–
«Не пойду на выборы»	–	12,5	3,2	5,8	7,7	11,7	–

Порошенко не исключал возможности сотрудничества со всеми политическими партиями, которые защищают суверенитет Украины. Поэтому его победа была признана большинством претендентов, за исключением пророссийских коммунистов и поддержавшего сепаратистов Олега Царева. Второй и третий призеры гонки - Тимошенко и Ляшко - пообещали поддерживать нового президента в его усилиях по восстановлению единства страны.

Вызовы для Порошенко: конфликт на Донбассе и досрочные парламентские выборы

Во время первых двух месяцев пребывания на посту Порошенко пытался поддерживать баланс между силой и компромиссом для искоренения пророссийских сепаратистов и замораживания конфликта на уровне минимального насилия. Однако враждебность лидеров так называемых Донецкой и Луганской «народных республик» («ДНР» и «ЛНР») во время одностороннего десятидневного перемирия и провал попыток ОБСЕ организовать переговоры привели к приказу нового президента начать наступление против поддерживаемых Кремлем сепаратистов.

Трагедия сбитого рейса № 17 Малайзийских Авиалиний подтвердила правильность позиции президента, отбросившего переговоры с боевиками «ДНР» и «ЛНР» и обращавшегося непосредственно к жителям Донецка и Луганска. Порошенко распорядился немедленно восстанавливать социальное обеспечение и коммунальные службы, организовать бесплатное распределение продовольствия в освобожденных от сепаратистов районах. Действия украинской армии, добровольческих батальонов и гражданских активистов широко освещались по телевидению и в интернете. Эта комбинация военной, гуманитарной и медиа активности в антитеррористической операции привели к восстановлению легитимности центральной власти на Донбассе и срыву сепаратистского проекта «Новороссии».

Одним из наибольших вызовов для Порошенко на Донбассе стало предотвращение перерастания конфликта с различными группами пророссийских боевиков в

полномасштабную войну с Россией или в гражданскую войну. Тяжелый ущерб, разрушение базовой инфраструктуры, экономическое опустошение отчуждают жителей Донбасса и приводят часть их в ряды сепаратистов «ДНР» и «ЛНР». После завершения военных операций Порошенко придется искать крупные капиталовложения в этот регион и предоставить социальные гарантии разочарованному местному населению.

На общенациональном уровне Порошенко сталкивается с дилеммой президента, избранного с высокими ожиданиями, но ограниченной конституционной властью. Он пообещал распустить дискредитированный парламент и запустить необходимые политические и экономические реформы. Однако к середине лета Порошенко столкнулся с проблемами влияния на правительство и необходимостью учитывать как требования Международного валютного фонда, так и олигархические интересы.

Досрочные парламентские выборы, назначенные на 26 октября 2014 года, дадут Порошенко шанс сформировать лояльную коалицию и, соответственно, правительство с участием и беспартийных технократов, готовых принимать непопулярные решения. Проблема, однако, в том, что Порошенко, наверное, сможет сформировать абсолютное большинство в парламенте только в коалиции с другими партиями (см. *Таблицу 2*).

Таблица 2. Рейтинги политических партий

Партии	% от тех, кто заявил о своей готовности голосовать
УДАР + «Солидарность» (Кличко и Луценко)	19,3
«Батькивщина» (Тимошенко и Яценюк)	16,8
Радикальная партия (Ляшко)	23,2
«Гражданская позиция» (Гриценко)	10,6
«Свобода» (Тягнибок)	6,1
«Сильная Украина» (Тигипко)	6,0
Партия регионов (Добкин)	2,9
Компартия (Симоненко)	5,6
Другие	9,5

Источник: Киевский международный институт социологии, июль 2014 г.

Приближающиеся парламентские выборы также проверят способность президента обуздать влияние украинских олигархов. Все предшественники Порошенко не смогли ограничить вмешательство «больших денег» в государственную политику. Пока что Порошенко (сам «шоколадный магнат») назначил на высокие должности в его администрации ряд богатых бизнесменов, включая бывшего медиа магната Бориса Ложкина и владельца птицефабрик Юрия Косюка. Им поручено поднять эффективность государственной бюрократии. Возможно, что Порошенко попытается склонить олигархов к поддержке его партии в ходе парламентских выборов и к вкладу в восстановление Украины и ее интеграцию в Европу.

Заключение

Дистанцируясь от ошибок лидеров оппозиции во время Евромайдана и от переходной власти, Порошенко смог завоевать доверие украинских избирателей. Хотя Порошенко вышел из той же политической и бизнес среды, он смог, в отличие от своих соперников, убедить избирателей, что обеспечит новое качество управления. Убедительно выиграв выборы, он, тем не менее, вынужден работать с бывшими соперниками. Возникли

и новые вызовы, которые могут привести к повторению ошибок и политических схем прошлого.

С самого начала Порошенко вложил свой политический капитал и дипломатическое мастерство в восстановление порядка на Донбассе и военную кампанию против поддерживаемых Россией сепаратистов. Это сделало его зависимым от дальнейших результатов. Кроме того, новый президент Украины должен ослабить влияние олигархов и одновременно обеспечить поддержку ими своего «нового курса» и восстановления страны. Объявив о досрочных парламентских выборах, Порошенко стремится достичь этих целей путем усиления своего влияния на правительство и парламент, не выходя при этом за рамки своих конституционных полномочий.

Elliott School of International Affairs

THE GEORGE WASHINGTON UNIVERSITY

PONARS ● NEW APPROACHES
E U R A S I A ● TO RESEARCH AND
● SECURITY IN EURASIA

© PONARS Eurasia 2012. Данный текст основан на аналитической записке на английском языке с тем же номером. ПОНАРС Евразия представляет собой международную сеть ученых, разрабатывающих новые подходы к изучению проблем внутренней и внешней политики, безопасности и сотрудничества в России и Евразии. ПОНАРС Евразия базируется в [Институте исследований Европы, России и Евразии \(IERES\)](#) Школы международных отношений им. Эллиотта Университета Джорджа Вашингтона. Публикация осуществлена при поддержке грантов Корпорации Карнеги в Нью-Йорке и Фонда Джона Д. и Кэтрин Макаргуров. www.ponarseurasia.org