

Признание без независимости Абхазия в международном контексте

Аналитическая записка № 245

ПОНАРС Евразия

Сентябрь 2012 года

Суфьян Жемухов
Университет Джорджа Вашингтона

Абхазия отпраздновала очередную годовщину начала процесса признания независимости. Четыре года - небольшой исторический срок для государства. Однако этого достаточно для того, чтобы прошла первая эйфория и можно проанализировать ситуацию, в которой оказалась эта небольшая нация.

Абхазия *de facto* обрела независимость после победы в войне с Грузией в 1992-1993 годах. Позже, после российско-грузинской войны 2008 года, независимость Абхазии признали шесть государств - членов ООН (см. таблицу 1). Тем не менее, международное сообщество в целом все еще не признает ее статус. Абхазия остается скорее объектом, нежели субъектом в переговорах между другими государствами - Грузией, Россией, США и Евросоюзом.

Статус Абхазии на протяжении новейшей истории менялся не благодаря ее последовательной внешней политике, а скорее в результате серии международных событий, не связанных между собой. Абхазская нация не была последовательна даже в терминах воли к независимости. Абхазия неоднократно выражала желание присоединиться к другому государству: пыталась остаться в составе СССР, когда Грузия отделялась от последней, а впоследствии дважды выступала с инициативой о присоединении к Российской Федерации.

Все это не отрицает наличия у Абхазии осознанных национальных интересов. Но она существенно ограничена в своих методах и возможностях для проведения самостоятельной политики. Тем не менее, собственная внешняя политика Абхазии все-таки играет некоторую роль, по крайней мере, в том смысле, что иногда ее действия могут улучшить или ухудшить ее международное положение. Независимость очень важна для абхазов. Однако воля к независимости не является единственной движущей силой в ее внешней политике. Социально-

экономические интересы не менее важны для политических предпочтений абхазской элиты.

В данной аналитической записке рассматриваются абхазские усилия на пути обретения независимости, а также помочь извне и вызовы, с которыми Абхазия столкнулась на международной арене. Исходя из этого анализа мы пытаемся ответить на вопрос: какие действия могут помочь Абхазии в повышении ее международного статуса?

Абхазия как de facto независимое государство

С самого начала борьбы за независимость абхазы имели лишь несколько союзников, будучи при этом связаны с ними временно или неформально. В 1990-1991 годах абхазское национальное движение неожиданно получило мощную поддержку со стороны президента СССР Михаила Горбачева, пытавшегося его использовать в качестве инструмента для блокирования сепаратистских устремлений Грузии. Абхазы бойкотировали референдум по вопросу независимости Грузии. Позже они приняли участие в референдуме по сохранению СССР и заявили о решении остаться в его составе.

В июне 1992 года в ответ на восстановление конституции Грузии от 1921 года абхазы восстановили свою конституцию от 1925 года, когда Абхазия была объединена с Грузией на более равных конфедеративных правах, перед тем как была формально включена в Советскую Грузию в 1931 году.

В 1992 году Абхазия стала членом так называемого Союза Непризнанных Государств, по аналогии с Содружеством Независимых Государств (СНГ). Она установила отношения с другими непризнанными государствами: Сербской Краиной (в Хорватии), Республики Сербской (в Боснии-Герцеговине), Приднестровьем, Нагорным Карабахом и Южной Осетией. После того, как Грузия отказалась войти в СНГ, Абхазия изъявила желание вступить в СНГ отдельно, однако не была принята (Грузия присоединилась к СНГ лишь в конце грузино-абхазской войны).

Поддержка из Москвы прекратилась после распада СССР. Бывшие оппоненты Горбачева, а впоследствии президенты России и Грузии, Борис Ельцин и Эдуард Шеварднадзе поддерживали друг друга. Россия выступила за территориальную целостность Грузии, когда в августе 1992 года грузинские войска вошли в Абхазию для восстановления контроля над ее территорией.

Абхазы считаются частью черкесского международного сообщества, историческая родина которого находится на Кавказе. Абхазский язык относится к абаза-черкесской группе языков. По этой причине Абхазия приобрела нового союзника в лице черкесского мира, объединяющего ряд черкесских регионов России и широкую диаспору в 50 странах мира. Черкесское сообщество драматично отреагировало на грузино-абхазскую войну 1992-1993 годов. Более 1500 черкесских добровольцев приняли участие в войне. Пятимиллионная диасpora в Турции организовала серию митингов, а в сентябре 1992 года представительная делегация встретилась с премьер-министром Турции

Сулейманом Демирелем, который согласился содействовать прекращению конфликта, однако позже его правительство официально поддержало Грузию. Влиятельная Черкесская благотворительная ассоциация Иордании встретилась с руководством Иордании, а также обратилась к посольствам США, Франции, Германии и Великобритании. В январе 1993 года грузовой самолет иорданских военно-воздушных сил приземлился аэропорту города Нальчика в Кабардино-Балкарии с 17 тоннами гуманитарной помощи от Черкесской благотворительной ассоциации и принца Иордании Хасана.

Чеченское сепаратистское движение также поддержало Абхазию, и батальон чеченских добровольцев воевал вместе с абхазами и черкесами.

Победа абхазов в сентябре 1993 года не принесла им независимости, и наследие войны определило их проблемы на последующие годы. Война унесла около 10 000 жизней. Несколько сотен тысяч беженцев вынуждены были покинуть Абхазию, в том числе более 200 000 этнических грузин, которые составляли 45 процентов дооценного населения, в то время как этнические абхазы составляли 18 процентов. После войны около 50 000 беженцев вернулись в свои дома, однако 30 000 из них вынуждены были снова бежать после возобновления противостояния в 1998 году.

Россия приняла активное участие в послевоенных переговорах и постепенно приобрела центральную роль в регионе. В 1995 году абхазский парламент выступил с инициативой о вхождении в состав России, однако Россия не согласилась принять Абхазию. В январе следующего года Россия присоединилась к экономической блокаде стран СНГ против Абхазии. Блокаду поддержали другие государства, включая Турцию.

Черкесский мир оставался единственным союзником Абхазии на протяжении многих послевоенных лет. Учитывая важность поддержки черкесского сообщества, Абхазия установила официальные отношения с черкесскими регионами Российской Федерации. Абхазия развивала про-черкесскую политику, при этом иногда рискуя осложнением отношений с Россией. Так, следуя примеру парламентов Кабардино-Балкарии и Адыгеи, абхазский парламент в 1997 году признал геноцид, совершенный в XIX веке российской империей в отношении абхазского народа. Между тем, однако, Абхазия никак не отреагировала на две войны в Чечне и тем самым потеряла поддержку со стороны чеченского сепаратистского движения. В октябре 1999 года по результатам референдума парламент Абхазии провозгласил независимость.

Российская политика в отношении Абхазии кардинально изменилась после 2000 года, когда Россия ослабила экономическую блокаду, неофициально разрешив импорт и экспорт. В 2001 году Абхазия в очередной раз выступила с инициативой присоединения к России, в этот раз в качестве независимого ассоциированного члена, однако Россия снова ответила отказом. Абхазия развивала отношения с другими непризнанными государствами на пост-советском пространстве. В ноябре 2006 года самопровозглашенные государства Нагорный Карабах, Приднестровье, Южная Осетия и Абхазия одновременно признали

независимость друг друга, хотя у них и отсутствовали механизмы взаимной поддержки.

Во время русско-грузинской войны в августе 2008 года черкесские неправительственные организации выступили с заявлениями в поддержку Абхазии. Спустя два месяца, в день признания Россией абхазской независимости, на площади Абхазии в Нальчике прошел торжественный митинг. На празднование признания независимости Абхазии собрались делегации со всех частей черкесского мира.

Таблица 1. Государства – члены ООН, признавшие независимость Абхазии

Дата признания	Государство
26 августа 2008	Российская Федерация
5 сентября 2008	Республика Никарагуа
10 сентября 2009	Боливарианская Республика Венесуэла
15 декабря 2009	Республика Науру
23 мая 2011	Республика Вануату
18 сентября 2011	Тувалу

Ослабление поддержки со стороны черкесского национального движения

Черкесское национальное движение приветствовало Абхазию как первую абазо-черкесскую территорию, обретшую независимость. В октябре 2008 года абхазская делегация приняла участие в Черкесских днях при Европарламенте. Крупный германский политик черкесского происхождения Джем Оздемир организовал для делегации из непризнанной Евросоюзом республики встречу с 30 членами Европарламента. В Турции влиятельные черкесские организации активно лоббировали экономические и политические интересы Абхазии. В 2011 году абхазский президент Сергей Багапш посетил с визитом Турцию, хотя и не смог провести официальных встреч с руководителями государства.

Проблемы между абхазами и черкесами возникли как следствие абхазской демографической политики. Для решения демографической проблемы Абхазский парламент издал законы, облегчившие получение гражданства для этнических абхазов, проживающих за рубежом. В послевоенный период численность этнических абхазов постепенно достигла 50 процентов населения страны (см. Таблицу 2). Однако это достаточно зыбкая пропорция, учитывая наличие 200 000 грузинских беженцев и вынужденных переселенцев, добивающихся права возвращения в Абхазию.

Таблица 2. Этническая статистика Абхазии
 (по переписям населения СССР в 1989 и Абхазии в 2003 и 2011 гг.)

	1989		2003		2011	
		%		%		%
Абхазы	93,267	17.8	94,606	43.8	122,069	50,71
Грузины	239,872	45.7	45,953	21.3	46,367	18,26
Армяне	76,541	14.6	44,870	20.8	41,864	17,39
Русские	74,913	14.3	23,420	10.8	22,077	9,17
Всего	525,061		215,972		240,705	

Абхазская иммиграционная политика оттолкнула черкесский мир, потому что не предусматривала процедуры облегченного получения гражданства для этнических черкесов. Репатриация диаспоры на Кавказ является стратегической целью черкесского национального движения, и черкесский мир надеялся, что Абхазия будет способствовать репатриации дружественной ей черкесской диаспоры, чьи предки были изгнаны с родины в ходе покорения Кавказа Россией в XIX веке. Однако Абхазия создала преимущества для получения гражданства только для отдельных суб-этносов в абазо-черкесском сообществе, при этом определяя их принадлежность к суб-группе абаза, к относятся сами абхазы. Кроме этнических абхазов в эту суб-группу были включены абазины (Карачаево-Черкесия), убыхи (Турция) и шапсуги (Краснодарский край, Турция и Сирия). Черкесские активисты восприняли такое дифференцирование как осознанную политику абхазов по отделению от абазо-черкесского сообщества, причем за счет разделения самих черкесов.

Россия и Грузия в одинаковой мере, хотя и по разным мотивам, были заинтересованы в осложнении черкесско-абхазских отношений. В Москве прошли семинары и круглые столы с участием русских и абхазских ученых и экспертов (без приглашения черкесов), на которых обсуждались такие чувствительные для черкесских активистов темы, как отрицание черкесского геноцида. Некоторые абхазские эксперты отрицали тот факт, что Сочи являлся частью исторической Черкесии, заявляя, что это была абхазская территория, так как населявшие ее убыхи предположительно относились к абхазской суб-группе. Нужно отметить, что абхазские официальные лица никогда не делали заявлений по этим проблемам. Тем не менее, подобные личные выступления, широко пропагандируемые российскими СМИ, оказали негативное воздействие на черкесско-абхазские отношения.

Переломное решение парламента Грузии о признании черкесского геноцида в 2011 году восстановило грузино-черкесские отношения, но в то же время способствовало дальнейшему ослаблению черкесско-абхазских отношений. Абхазия поддержала проведение зимней Олимпиады в городе Сочи, который являлся последней столицей независимой Черкесии (1861-1864). Черкесское же национальное движение очень чувствительно воспринимает то обстоятельство, что организаторы Олимпиады на бывших черкесских землях обходят молчанием трагическую историю этого края и современную черкесскую проблему.

Для укрепления связи с черкесским национальным движением абхазы с 2011 года стали отмечать День памяти жертв геноцида совместно с черкесами 21 мая (отойдя от собственной абхазской традиции – 31 мая). Однако это не исправило ситуацию. В мае 2012 года черкесские организации впервые проигнорировали абхазский траурный митинг в Кефкене (Турция) в память о жертвах геноцида, несмотря на то, что до этого всегда организовывали его совместно.

Что отталкивает Абхазию от Грузии и притягивает к России?

Международное сообщество неоднократно выражало обеспокоенность по поводу нарушения территориальной целостности Грузии и российского присутствия в Абхазии. Правительство США рассматривает российские действия как «оккупацию грузинских территорий Абхазии и Южной Осетии». Многие аналитики считают, что после признания независимости со стороны России Абхазия постепенно становится de facto частью Российской Федерации. Абхазия также позволяет России увеличивать военное присутствие на своей территории. Между Россией и Абхазией периодически возникают острые споры по поводу размежевания границ, скупки недвижимости и пр. Опасаясь возможности применения на своей территории печально известных российских практик борьбы с экстремизмом, абхазское руководство резко негативно отреагировало на заявление российских спецслужб о существовании в Абхазии исламской группировки, связанной с северо-кавказскими экстремистами.

Очевидно, что восстановление абхазо-грузинских отношений могло бы уравновесить российские присутствие в регионе. Что же отталкивает Абхазию от Грузии и притягивает к России? Политику Абхазии по отношению к Грузии определяют три главных момента: 1) наследие войны 1992-1993 г., 2) блокада Грузией торговых отношений Абхазии с другими странами и 3) проблема грузинских беженцев. Война травмировала абхазское общество и настроила его враждебно по отношению к грузинам. После войны Грузия предпринимала различные меры, включая жесткую экономическую блокаду, с целью принудить Абхазию вернуться в сферу влияния Грузии. Однако глубокий кризис, в который блокада ввергла Абхазию, был смягчен открытием русско-абхазской границы, а затем и прямыми российскими финансовыми субсидиями в республиканский бюджет. Это в свою очередь усилило зависимость Абхазии от России и фактически установило контроль Москвы над Сухумом.

62-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН официально признала право возвращения в Абхазию всех беженцев, вынужденных переселенцев и их потомков независимо от национальности. Однако абхазское руководство опасается, что возвращение беженцев приведет к увеличению грузинского вмешательства во внутренние дела Абхазии. Возвращение 200 000 этнических грузин (при численности этнических абхазов 100 000) может привести к созданию прогрузинского руководства Абхазии на последующих выборах.

Другая серьезная проблема заключается в том, что часть имущества беженцев и вынужденных переселенцев после войны была распределена между абхазами. Обратное перераспределение этого имущества может привести к дестабилизации социальной и экономической ситуации в стране. В этих условиях абхазское руководство вынуждено искать способы обезопасить себя от справедливых, но невыполнимых притязаний грузин-беженцев по возвращению их домов и собственности. Одним из таких способов являются российские инвестиции. Абхазскому руководству выгоднее и безопаснее разрешить российским компаниям вкладывать инвестиции в бывшую грузинскую недвижимость, чем вернуть ее настоящим владельцам.

Существует способ для разрешения проблемы беженцев, который мог бы удовлетворить как абхазскую, так и грузинскую стороны. В качестве модели можно было бы использовать грузинскую программу по депатриации турок-месхетинцев, депортированных из советской Грузии во время второй мировой войны. Эта программа обеспечивает получение грузинского гражданства турками-месхетинцами и выплату компенсаций, однако не гарантирует их возвращение в те же самые районы, где они жили до депортации. Основываясь на этой схеме, можно разработать аналогичную грузино-абхазскую программу. Со одной стороны, абхазское правительство признает за грузинскими беженцами право вернуться в Абхазию без гарантии возвращения утраченной недвижимости. С другой стороны, Грузия признает, что беженцы потеряли свое имущество в результате военного конфликта, спровоцированного грузинской политикой, и берет на себя обязанность по выплате им компенсаций за утраченное имущество.

Заключение

Признание независимости поставило Абхазию перед новыми возможностями и вызовами. Выстраивание отношений с Россией, Европой и черкесско-абхазской диаспорой стали тремя главными направлениями абхазской внешней политики. Несмотря на то, что ее возможности ограничены, Абхазия, тем не менее, может сделать некоторые реальные шаги для решения своих проблем и повышения своего международного статуса.

Отношения с Россией останутся главным приоритетом абхазской внешней политики. Вместе с тем, Сухуму необходимо развивать связи со столицами черкесских республик на Кавказе – Нальчиком, Майкопом и Черкесском, которые могут помочь улучшить черкесско-абхазские отношения и укрепить проабхазское лобби внутри России.

Абхазии необходима новая иммиграционная политика по отношению к диаспоре. Предоставив многомиллионной черкесской диаспоре право получения гражданства, Абхазия сможет позиционировать себя как лидирующий регион абхазо-черкесского сообщества. Черкесская иммиграция сбалансирует демографическую проблему возвращения грузинских беженцев. Такая политика также укрепит отношения с черкесским международным движением, поддержка которого была существенным фактором во все время борьбы Абхазии за независимость.

В более дальней перспективе Абхазия существенно выиграла бы от возвращения грузинских беженцев. Это положило бы конец грузинской экономической блокаде, нормализовало грузино-абхазские отношения и способствовало установлению отношений с иностранными государствами. Грузинские инвестиции в Абхазию позволили бы сбалансировать российское экономическое присутствие. Возвращение грузинских беженцев может стать переломным моментом для выстраивания новых отношений. Этот шаг может быть основан на компромиссе: Тбилиси необходимо выплачивать беженцам компенсацию за их утраченную собственность, а Сухуму - разрешить им приобрести новую недвижимость и переселиться в Абхазию.

Эти меры помогут решить или смягчить многие существующие проблемы и создадут механизмы для нормализации ситуации в Абхазии и продвижения ее международного статуса.



© PONARS Eurasia 2012. Данный текст основан на аналитической записке на английском языке с тем же номером. ПОНАРС Евразия представляет собой международную сеть ученых, разрабатывающих новые подходы к изучению проблем внутренней и внешней политики, безопасности и сотрудничества в России и Евразии. ПОНАРС Евразия базируется в Институте исследований Европы, России и Евразии (IERES) Школы международных отношений им. Эллиотта Университета Джорджа Вашингтона. Публикация осуществлена при поддержке грантов Корпорации Карнеги в Нью-Йорке и Фонда Джона Д. и Кэтрин Макартуров. www.ponarseurasia.org