

## Растущий авторитаризм президента Януковича СОХРАНИТ ЛИ УКРАИНА «ЕВРОПЕЙСКУЮ ПЕРСПЕКТИВУ»?

ПОНАРС Евразия

Аналитическая записка № 265

Июль 2013

Алексей Гарань

*Национальный университет «Киево-Могилянская академия»*

Неоднозначные результаты парламентских выборов в Украине в октябре 2012 г. показали, что президенту Виктору Януковичу будет весьма непросто контролировать новый созыв украинского парламента. Поэтому для своего переизбрания в 2015 г. Янукович все более полагается на авторитарные методы, включающие прямое давление, фальсификации и юридические манипуляции. На карту поставлено будущее Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС - документа, который был парафирован, но до сих пор не подписан - он оказался заложником стратега Януковича.

### **После парламентских выборов: новая расстановка сил на пути к президентским выборам**

Парламентские выборы 2012 г. базировались на новом избирательном законе, который вводил смешанную пропорционально-мажоритарную систему (вместо чисто пропорциональной). Закон запрещал предвыборные блоки и повышал избирательный барьер с трех до пяти процентов. Шантажируемые президентской коалицией, большинство депутатов от «Батькивщины» («Родина») (партии находящейся в тюрьме Юлии Тимошенко) и «Фронта перемен» (во главе с Арсением Яценюком) проголосовали за этот избирательный закон как за «меньшее зло». Таким образом, они в определенной мере разделили ответственность за этот закон.

Новая система расширила возможности использования в одномандатных округах так называемого «административного ресурса». Пример манипуляций: «партии», неизвестные даже специалистам (например, «Власть - молодежи» или «Русь Единая»), получили места во всех окружных избирательных комиссиях, в то время как Украинский демократический альянс за реформы (УДАР) во главе с Виталием Кличко и националистическая партия «Свобода» не получили ни одного. Большинство международных наблюдателей отметили, что, несмотря на

сохранившуюся конкурентность, выборы все же стали шагом назад на пути демократического развития Украины.

В то же время запрет блоков стимулировал создание Объединенной Оппозиции под флагом «Батькивщины» (которая также включала «Фронт перемен» и несколько небольших партий). УДАР и «Свобода» действовали отдельно, но последняя согласилась координировать свои действия с «Батькивщиной» при выдвижении кандидатов в одномандатных округах.

Из-за конкуренции между тремя силами оппозиции правящей Партии регионов (во главе с премьер-министром Николаем Азаровым) удалось занять первое место по партийным спискам. Но вместе оппозиционные силы обошли по партийным спискам Партию регионов и Коммунистическую партию Украины (КПУ) (см. табл. 1). Оппозиция также возглавила 13 из 29 парламентских комитетов. Хотя формально Партия регионов, коммунисты и несколько присоединившихся депутатов от одномандатных округов (из мелких партий и так называемых «независимых») имеют простое большинство, работа парламента показала, что Партии регионов не хватает голосов, чтобы принимать любые решения и открыто нарушать парламентские процедуры и законы (как это происходило во время предыдущего созыва).

**Таблица 1. Результаты парламентских выборов 28 октября 2012 г. в Украине.**

Партия	В %	Места по партийным спискам	Места в одномандатных округах	Всего
Партия регионов	30,00	72	113	185
«Батькивщина» («Родина»)	25,54	62	40	102
УДАР	13,96	34	6	40
Коммунистическая партия	13,18	32	0	32
«Свобода»	10,44	25	12	37
Другие партии			7	7
Самовыдвиженцы (внепартийные)			42	42
<b>Всего</b>		<b>225</b>	<b>220</b>	<b>445*</b>

*\*В пяти округах из-за многочисленных нарушений результаты не были признаны*

Как и предвидели аналитики, несмотря на свою оппозиционную риторику во время кампании, коммунисты обеспечили своими голосами повторное назначение премьер-министром Николая Азарова (он получил 252 голоса, на 26

больше, чем было необходимо). Это был компромисс для избрания коммуниста Игоря Калетника (бывшего главы Таможенной службы) первым вице-спикером парламента. Три оппозиционные фракции смогли выдвинуть Руслана Кошулинского от «Свободы» на пост вице-спикера. Хотя это был успех «Свободы», понятно, что администрация президента стремится провоцировать конфликты в парламенте между ней и коммунистами, тем самым дискредитируя оппозицию и парламент в целом и в то же время представляя себя «гарантом стабильности».

С другой стороны, поляризация украинского общества, вызванная политикой Януковича, объясняет неожиданный успех праворадикальной «Свободы» (10,5 процентов вопреки прогнозируемым 5 процентам). «Свобода» получила много голосов за пределами своего основного электората: часть «умеренных» в последний момент решила голосовать за «Свободу», чтобы она преодолела пятипроцентный барьер и чтобы голоса, отданные за нее, не были потеряны.

«Свобода» стоит перед дилеммой, какая европейская партия будет служить ей моделью: радикальный и маргинальный Британский национальный фронт или итальянский Национальный альянс, который дрейфовал от крайних правых и позднее присоединился к правоцентристской партии Сильвио Берлускони «Народ свободы». Программа «Свободы» содержит положения, которые привлекают многих украинцев, такие как резкая критика Януковича и, особенно, политики русификации. Но некоторые из ее положений также поляризуют: такие как восстановление советской «5 графы» в паспорте, означавшей «национальность» (этническую принадлежность), или предложение референдума о ликвидации автономии Крыма.

Поэтому некоторые аналитики допускают, что лидер «Свободы» Олег Тягныбок является идеальным конкурентом для Януковича во втором туре президентских выборов 2015 г. По данным опроса Киевского международного института социологии в марте 2013 г. Янукович побеждает Тягныбока с результатом 53 против 47 процентов, но остается приблизительно на равных с находящейся сейчас в тюрьме Тимошенко (49 против 51 процента) и существенно проигрывает как Яценюку (46 против 55 процентов), так и Кличко (40 против 61 процента).

### **Возрастающая роль «Семьи»**

Кадровые перестановки в Кабинете министров, который Янукович создал после парламентских выборов, продемонстрировали возрастающее влияние так называемой «Семьи», связываемой с Януковичем и его старшим сыном Александром. Его близкий соратник Сергей Арбузов перешел с поста главы Национального банка на пост первого вице-премьера. По мнению аналитиков, у Арбузова есть шанс стать премьер-министром, когда представитель «старой гвардии» Азаров будет уволен в момент, удобный для Януковича, с тем чтобы продемонстрировать «модернизацию» правительства. Все основные финансовые и правоохранительные органы возглавляются сейчас представителями «Семьи».

Влияние «Семьи» увеличилось за счет других бизнес-групп, за исключением самого богатого украинца, олигарха Рината Ахметова, представительство которого в правительстве остается весомым. В этой системе лишь немногие украинские олигархи могут чувствовать себя в безопасности. В

начале 2013 г. даже Валерий Хорошковский, бывший глава Службы безопасности Украины и первый вице-премьер-министр, был вынужден продать свою долю в самом влиятельном украинском телеканале «Интер» Сергею Левочкину, главе администрации Януковича. Затем он покинул страну.

Однако система коррумпированной власти, созданная Януковичем, сталкивается с возрастающим экономическим давлением как внутри, так и извне страны. Отношения между Януковичем и президентом России Владимиром Путиным остаются напряженными. С одной стороны, Путин хотел втянуть Украину в Таможенный союз или хотя бы получить контроль над газотранспортной инфраструктурой Украины. Янукович сопротивлялся полномасштабному членству в Таможенном союзе, согласившись лишь на аморфный статус «наблюдателя». Но переговорный процесс не был прозрачным, и неясно что Путин получил взамен (либо рассчитывает получить).

### **Демократическими средствами к авторитарной цели?**

Уже около двух лет глава администрации бывшего украинского президента Леонида Кучмы Виктор Медведчук (чья дочь является крестницей Путина) активно продвигает идею «прямого голосования народа» через референдумы. С этим механизмом могут быть связаны такие опасные и традиционные для России требования, как вступление Украины в Таможенный союз, ее федерализация или принятие русского языка в качестве второго государственного.

Тем не менее, Янукович решил подготовить условия для правления через референдумы. Причина в том, что Партия регионов не имеет четкого большинства в новом парламенте. Кроме того, Янукович принял во внимание свой опыт работы с фрагментированным парламентом в 2004 г. - опыт, который ему не хочется повторить накануне президентских выборов 2015 г. Процесс дезинтеграции большинства, скорее всего, усилится, поскольку депутаты-мажоритарщики, не уверенные в победе Януковича, будут раскладывать яйца в разные корзины. В ноябре 2012 г. уже уходящий парламент принял закон о референдуме и, несмотря на многочисленные нарушения парламентской процедуры, Янукович его подписал.

Эти действия создают возможность обойти парламент при изменении Конституции и принятии законов. По мнению независимых юристов, это противоречит Конституции Украины. Тем не менее, весной 2013 г. заместитель главы парламентской фракции Партии регионов Михаил Чечетов раскрыл наличие подобных планов. Он отметил, что референдумы можно использовать для роспуска действующего парламента, принятия конституционных изменений по созданию двухпалатного парламента и для изменения избирательной системы на чисто мажоритарную.

### **Соглашение об ассоциации с ЕС под вопросом**

После заключения в тюрьму бывшего премьер-министра Юлии Тимошенко и бывшего министра внутренних дел Юрия Луценко ЕС начал говорить о «политически избирательном правосудии» в Украине (“politically selective justice”). Вместе с другими факторами это осложнило будущее Соглашения между Украиной и ЕС об ассоциации, составной частью которого является «соглашение о

глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли». В марте 2012 г. соглашение об ассоциации была парафировано, но Брюссель отложил его подписание.

Год спустя, во время саммита Украина-ЕС в феврале 2013 г., Брюссель заявил о возможности подписания соглашения об ассоциации с Украиной во время саммита «Восточного партнерства» в Вильнюсе в ноябре 2013 г. Для этого, однако, Киев должен выполнить ряд условий, которые включали: судебную реформу и решение проблемы политических заключенных; реформу избирательной системы (в том числе создание нового избирательного кодекса, что позволит минимизировать риск фальсификаций); проведение реальных реформ, необходимых для аппроксимации к правилам ЕС, в первую очередь, связанных с антикоррупционными мерами и процедурами государственных закупок.

Хотя саммит оставил двери для Украины открытыми, Янукович вскоре сделал шаги противоположные тем, что ожидал Брюссель, усилив давление на оппозицию. Высший административный суд Украины вопреки Конституции лишил в марте 2013 г. Сергея Власенко, адвоката Тимошенко, депутатского мандата. Ранее, в феврале, суд принял аналогичное решение в отношении двух независимых депутатов, отказавшихся присоединиться к фракции Партии регионов. В начале апреля кассационный суд отказался отменить приговор Луценко, хотя имел возможность освободить его по причине плохого здоровья.

Тем не менее, игра Януковича с ЕС не была окончена. Через четыре дня после решения суда Янукович помиловал Луценко, который вернулся на волю моральным лидером и подчеркнул свое желание помогать оппозиции. Данное решение приветствовалось на Западе, хотя официальные лица подчеркивали, что этого недостаточно, тем более что Тимошенко остается в тюрьме.

### **Местные выборы: символ манипулятивной тактики Януковича**

Проблемы с местными выборами в столице Украины - Киеве - стали примером того, как Партия регионов хочет править страной: манипулируя законами и изменяя правила проведения выборов. Срок полномочий городского совета Киева истек в начале июня 2013 г., а срок полномочий мэра - еще летом предыдущего года. Таким образом, у Киева сейчас нет мэра, а реальная власть сосредоточена в руках главы Киевской государственной администрации, назначенного президентом. Зная, что Партия регионов не пользуется поддержкой в Киеве, Янукович стремится отложить выборы в столице, пытаясь одновременно расколоть оппозицию. В апреле Партия регионов не проголосовала за назначение выборов в Киеве, спровоцировав оппозицию на протесты и блокирование работы парламента.

Используя блокаду в качестве повода, Партия регионов покинула парламентский зал, собралась в помещении одного из парламентских комитетов и начала принимать законы за закрытыми дверями, без обсуждения. Не было даже ясно, был ли необходимый кворум. На следующий день Партия регионов вернулась в зал парламента. Пропрезидентские депутаты заявили, что большинство хотело показать, что может (и будет) принимать решения и без оппозиции, а в случае необходимости пойдет путем сомнительного конституционного референдума.

В конце мая Конституционный суд, который утратил свою роль независимого арбитра еще в 2010 г., вынес решение, что очередные выборы в

Киевский городской совет должны состояться в 2015 г. – под предлогом, что эта дата является одновременной для местных выборов по всей стране. Поскольку Киевский совет был избран в 2008 г. на пять лет, это означает, что его срок будет продолжен более чем на два года. Что касается мэра, решение Конституционного суда было более расплывчатым, и оппозиция заявила о стремлении настаивать на выборах мэра Киева осенью 2013 г. Администрация президента, скорее всего, будет сопротивляться этому, поскольку есть высокая вероятность того, что победит кандидат от оппозиции.

### **Заключение**

Внутренняя политика Януковича включает концентрацию власти, манипулирование правилами и пренебрежение к закону. Тем не менее, он должен принимать во внимание относительную силу оппозиции, так же как и отношения с Западом. Если соглашение об ассоциации с ЕС не будет подписано, это будет личным поражением Януковича в отношениях с Западом, что станет особенно проблемным для него накануне президентской кампании 2015 года.

Хотя, похоже, окно возможностей сужается, окончательное решение ЕС о подписании с Украиной соглашения об ассоциации в ноябре на саммите в Вильнюсе еще не принято. Таким образом, Янукович, вероятно, все еще может использовать освобождение Тимошенко в качестве разменной монеты. Одним из вариантов, обсуждаемых в закрытом режиме с представителями ЕС, является возможность лечения Тимошенко в Германии. Если это произойдет, атмосфера вокруг подписания соглашения существенно улучшится, несмотря на многочисленные проблемы, которые режим Януковича создает внутри страны.

**Elliott School of  
International Affairs**

THE GEORGE WASHINGTON UNIVERSITY

**PONARS** ● NEW APPROACHES  
E U R A S I A ● TO RESEARCH AND  
● SECURITY IN EURASIA

© PONARS Eurasia 2012. Данный текст основан на аналитической записке на английском языке с тем же номером. ПОНАРС Евразия представляет собой международную сеть ученых, разрабатывающих новые подходы к изучению проблем внутренней и внешней политики, безопасности и сотрудничества в России и Евразии. ПОНАРС Евразия базируется в [Институте исследований Европы, России и Евразии \(IERES\)](#) Школы международных отношений им. Эллиотта Университета Джорджа Вашингтона. Публикация осуществлена при поддержке грантов Корпорации Карнеги в Нью-Йорке и Фонда Джона Д. и Кэтрин Макартуров. [www.ponarseurasia.org](http://www.ponarseurasia.org)